

漢宣之世 良吏為多—老師讀通鑑之九

學生讀歷史，最實際的目的是為了考試。講到考試，就會聯想到科舉，想到這個起於隋代，盛於唐代以降，廢於清朝末年，卻多少還影響到今天的制度。這個制度，雖說起於隋代，卻不是隋代哪位人物制定，而是有其淵源。就像任何重要的制度，都有其淵源所自，都不是突然出現的。我們看到，南北朝時取用孝廉和秀才的辦法，大致上是孝廉主要試經，秀才主要對策，都是要經過「考試」。然而，這種經由考試選任官員的辦法，起源更早，東漢時左雄建議：「儒者試經學，文吏試章奏」，就是最有名的例子，凡是談到考試的論著，幾乎無有不提及此事的。

漢宣勤政 治國典型

東漢順帝陽嘉元年，西元 132 年，《資治通鑑》記載，尚書令左雄上疏，他談到：過去西漢的宣帝，認為地方官員遷調過於頻繁，老百姓不能過安定的日子；地方官員任職的時間長久一點，則百姓容易受到教化。官員做得好，就用正式的文書予以嘉勉，提升官秩，賜予獎金，朝中重要官職出缺，就讓這些官員依次任用。所以，地方官員都做得很好，老百姓的生活也得到照顧，漢代的好地方官，就數這個時代最多。左雄講這一段話，主要為了與他自己的時代作一對比。他接著說：今天，管一百里的小地方官，調動得很快，當官的人，只想到眼前，不考慮長久。一到就要有表現，殺害無辜的人，用來逞現自己的威風；弄很多錢繳上去，就表示很能幹。相反的，地方官行為端正，處處照顧百姓，被認為軟弱；做事情講求道理，依循規定，被看作沒有能力。這些會做官的人，把老百姓當仇人、盜賊般的對付，搜括財貨一點不手軟，老百姓就遭殃了。上級訪查，不問實情，看到不對的事不舉報，聽說不好的事不探查；於是一些搞些虛名的人，獲得稱譽，本本份份做事的人，受到譴責。獲得升遷的，也是這些虛名假譽的人；這樣的官員遍佈地方，老百姓的日子就很難過了。最近，天災頻傳，原因即在於此。所以，地方官一定要選用適當的人，像是清清白白的儒生，就很適宜當親民的官；還要讓表現好的，老百姓喜歡的官員，任職長久一點，並且提升官秩，賜予獎金，再予以升遷的機會。我們看到，左雄是以「漢世良吏，於茲為盛」的宣帝之時，做為仿效的對象，構思具體的改進辦法。「儒者試經學，文吏試章奏」就是在這個背景下提出來的。

宣帝之立 迎自民間

講到漢宣帝，我們不會忘記他就是可憐的「戾太子」的孫子，不可一世的大皇帝漢武帝的曾孫。武帝晚年，發生了「巫蠱之禍」，太子含冤而死，這位「皇曾孫」出生才幾個月，就關在監獄內。管這個案子的獄吏，名字叫丙吉，他知道太子的冤屈莫名，也哀嘆皇曾孫的無辜受累，就選了一些很好的輕罪女犯人做祿姆，丙吉隔一天去探視一下。有一天，善於「望氣」的人告訴年老的武帝，長安

監獄中有天子氣，武帝就下令，派人到監獄去，不論重罪輕罪，一律處死。受命的官員晚上到了監獄，丙吉拒絕開門，並且說：皇曾孫在這裡，無緣無故殺死人已經不對，何況是皇曾孫！一直捱到天亮，丙吉就是不開門。這位官員回去向武帝報告，也告發丙吉抗命。武帝聽了，說了一句：這是天意吧。好像有一些感悟，就大赦天下。我們讀到這裡，一定會想到，丙吉膽子可真不小。如果再想一想，丙吉何以敢抗命不開門？只是他的膽子很大嗎？恐怕不易解釋。我想，丙吉一定仔細的想過，「巫蠱之禍」這件事，拖了好一段時間，太子的冤屈大家越來越明白，太子一家人的可憐遭遇，也越來越得到人們的同情。況且武帝年事已高，加上身體不好，已經不復再有當年的氣勢，就是抗命不從，大概不會有很大的危險。從另一方面想，只是聽從望氣者的話，無緣無故殺死很多人，這是不合道理的事，武帝儘管威勢極高，不可一世，卻不是一個不講道理的人。再說，這些日子，丙吉已經與這個兩天見一次面的小孩產生了感情，為了這個可愛的小孩，就是冒一次險，也是值得吧！

皇曾孫離開了監獄，長大了，也娶妻了，娶的是獄卒許廣漢的女兒。這時，他得到許家和祖母史家的照顧，拜師讀書，主要讀的是《詩經》，表現很好。然而，這位年輕人也很喜歡遊玩，經常鬥雞走狗，對於民間的種種情形相當熟悉。他還跑遍了長安、馮翊、扶風一帶，有一次受困在一個鹽池中，差點走不出來。

西元前 47 年，繼武帝為天子的昭帝死了，由外藩入繼大統的昌邑王，即位僅 27 天，因為行為乖張，被霍光廢掉，朝廷正在為找什麼人做皇帝而傷腦筋的時候，這位年輕人的機會來了。丙吉向霍光報告：漢武帝有一個曾孫，名字叫病己，小時曾在監獄，我奉命照應過他，後來他在民間長大，今天已經有十八、九歲了。他讀過書，通經術，身材高高的，很漂亮，行為舉止也很端正和平。請大將軍您考慮一下，再卜一卦，如果可以的話，不妨先接入宮中侍候太后，再作最後的決定。霍光就與大臣商議，大家無不贊成，就向太后稟報：武帝的曾孫病己，十八歲，學過《詩經》、《論語》、《孝經》，行為端正節儉，本性仁厚善良，可以嗣繼昭帝，奉承宗廟，即位為皇帝。太后說：可。於是派人到民間把這位皇曾孫接來，即皇帝位，就是我們前面所說的漢宣帝。我們在丙吉的建議與霍光的稟報中，看到的皇曾孫是文質彬彬的書生模樣，不見了喜好游俠，鬥雞走狗的一面，這是必然的，因為在候選的過程中，任何涉有減分效果的事，儘可能少提為妙。

新皇帝即位，但新皇后是誰呢？皇曾孫不是娶許家小姐為妻了嗎？為什麼不立許氏為皇后呢？這是因為許廣漢只是獄卒，而且還是宦官，立這種家庭的小姐為皇后，不大好吧！但要重要的是，霍光有一個小女兒，還沒嫁人，公卿大臣為了討好霍光，紛紛建議皇帝娶霍小姐，再立為皇后。新皇帝就下了一道詔令：我過去有一把劍，很喜歡，不小心弄丟了，誰幫我找到，有重賞。大家一聽，懂了，就請立許氏為皇后。您看到這裡，是否和大臣們一樣，懂了呢？這把劍不是真有其物，而是一種象徵，表示新皇帝的念舊之情，不會另娶他女。這就是漢人學問之中，「屬辭比事，春秋教也」的一個例子。兩年多之後，許皇后死了，這是因為霍光的夫人買通女醫，趁皇后有病，於藥中摻毒，害死皇后。許皇后死了，新

皇后會是誰呢？當然是霍家的小姐。這裡可以看到，宣帝當了皇帝，但一切權勢都握在霍光手中，去宗廟行禮的時候，霍光陪侍，乘同一輛車，宣帝覺得後面站個霍光，有「芒刺在背」之感。霍光一死，樹倒猢猻散，宣帝掌握大權，毫不客氣，把霍家勢力全部剷除，霍皇后也遭廢黜，並於多年後，自殺而死。

漢宣帝親理政事，勤政愛民，任用良吏，頗為後世稱道。《資治通鑑》於宣帝地節二年，公元前 68 年，有一段敘述，也是漢宣帝最為人熟知的一段描述。茲錄於下：

帝興於閭閻，知民事之艱難。霍光既薨，始親政事，厲精為治，五日一聽事。自丞相以下各奉職奏事，敷奏其言，考試功能。侍中、尚書功勞當遷及有異善，厚加賞賜，至于子孫，終不改易。樞機周密，品式備具，上下相安，莫有苟且之意。及拜刺史、守、相，輒親見問，觀其所由，退而考察所行以質其言，有名實不相應，必知其所以然。常稱曰：「庶民所以安其田里而亡歎息愁恨之心者，政平訟理也。與我共此者，其唯良二千石乎！」以為太守，吏民之本，數變易不安；民知其將久，不可欺罔，乃服從其教化。故二千石有治理效，輒以璽書勉勵，增秩、賜金，或爵至關內侯；公卿缺，則選諸所表，以次用之。是以漢世良吏，於是為盛，稱中興焉。

這一段敘述中，除了「敷奏其言，……莫有苟且之意。」取自《漢書·宣帝紀》，其他的文字，都採自《漢書·循吏傳序》。這段文字，我們讀來似曾相識，並不陌生，因為左雄上疏所舉漢宣帝時，良吏為多的那些話，其實就是本於班固的手筆。宣帝如何選用良吏？我們不妨舉一個例子來看看。

龔遂治郡 安民富民

我們就舉龔遂吧。龔遂「以明經為官」，擔任昌邑王的老師，看到這個學生這麼不成材，不停地勸說，要他好好讀書，天天向上。可是昌邑王愛玩的本性實在改不了，即位為帝，依舊舉止荒悖，行為乖張，終為霍光所廢。這位老師因為平時一再勸諫，得以免死，但也髡為城旦，剃光了頭髮服刑。宣帝即位沒有幾年，勃海郡由於荒歉，出現許多盜賊，地方長官未能平定。宣帝想要改派一位能幹的人去治理，有人推薦龔遂。宣帝派任之前，總是要「輒親見問，觀其所由」，就是親自召見，詢問慰勉一番。宣帝見到龔遂，是一個七十幾歲的老人，個子矮矮的，長相一點都不起眼，覺得跟自己的預期相去甚遠，很是失望。就隨口問問：勃海這個地方動亂不安，我很擔心，你去了，用什麼方法平定盜賊啊？龔遂回答：勃海離京師很遠，沒有受到皇帝的感化，當地百姓因為吃不飽穿不暖，地方長官又不好好照顧，所以，明明是陛下的好百姓，也拿著陛下的刀槍，做了一些不該做的事。今天陛下派我去，是要壓制他們呢？還是要安頓他們呢？宣帝一聽，愣了一下，沒想到他居然反問起我來。聽聽他講的話，話中有話，把我口中的盜賊講成沒有受到照顧的好百姓，這個觀點很不錯啊！心中很高興，也打起精神，好

好談談。於是說：我選派有能力的好官，當然是要安頓百姓，你有什麼想法呢？龔遂說：我認為，治理紊亂的地方，就像整理紊亂的繩子，不能急；一定要慢慢來，只有慢慢來，按部就班，才能收到成效。我希望丞相、御史這些朝廷大官，不要用一些固定的法條來限制我，讓我可以便宜從事，也就是按照我的想法來做事。宣帝答應了，還增加了一些黃金等賞賜。

龔遂到了勃海邊界，地方聽到新太守到了，派兵迎接，龔遂就叫他們都回去。新太守寫信給屬下各縣，要點是：停止追捕盜賊，罷去負責追捕盜賊的人員；凡是拿著鉤、鐮等農具的，都是好百姓，我們不須管，只有手拿武器的才是盜賊。龔遂婉謝了護送的好意，自己一輛車子就到了郡府。地方上的盜賊，聽到新太守龔遂所下的命令，紛紛丟棄武器，拿起鉤、鐮等農具，很快就解散了，地方上恢復了平靜，人民的生活也就安定下來。龔遂進一步打開官府的糧倉，貸放給貧民，又挑選一些品行良好的人為吏，以照顧百姓。龔遂覺得勃海這個地方過去屬於齊國，風俗奢侈，人民喜歡作生意賺錢，不喜歡到田裡耕種，一方面提倡節儉，一方面勸百姓種田植桑。龔遂還有很具體的規定：每一個人，要植一株榆樹，種一百棵菜，五十棵葱，一畦韭菜；一家要養三頭母豬，五隻雞。人民身上有帶著刀劍的，龔遂就叫他們賣掉劍去買牛，賣掉刀去買小牛。龔遂看到還有人佩帶刀劍，總是說：幹嘛把大牛小牛掛在身上！春天、夏天，就要百姓到田裡去耕種，秋天、冬天就要大家做好收成和貯藏的事。龔遂到各處查看，各地都有畜積，人民生活很安定，訴訟的事也就很少了。

過了幾年，宣帝徵召龔遂回朝廷。手下王生要跟去，其他人都說，王生平常喜歡喝酒，有時喝得爛醉，不要他去。龔遂不忍心，就答應王生了。到了京師，王生還是天天喝酒，什麼事都不做。等到龔遂要進宮中報告了，醉醺醺的王生從後面追上來，大聲喊著：請大人等一等，我有話要說。龔遂問：你要說什麼呢？王生說：天子一定問你，你是如何治理勃海的；這時候，你不可以自顧自的講你做了那些事情，你最好是說，勃海人民能有今天的安定生活，這都是聖主的恩德，不是我小臣的力量。龔遂進宮，宣帝果當問道：你是怎麼治理勃海的？龔遂就照著王生的建議回答。宣帝聽了，很稱讚，說你很知道謙退，不誇耀自己的功勞，還笑著說：是什麼聰明人教你的嗎？龔遂趨前地答道：這確實不是自己想到的，而是手下的王生教的。宣帝很高興，但考慮到龔遂的年紀太大了，不適合再擔任重要職務，就拜龔遂為水衡都尉，還將王生派為水衡丞。水衡都尉的主要職務是管理皇室禁苑、宮館，並為宗廟祭祀提供犧牲，事情不多，宣帝很重視，還是一件美差，龔遂卒於任內。

這裡所說龔遂到勃海當太守，以及他的治理與結局，是採自《漢書·循吏傳》中的〈龔遂傳〉。《通鑑》卷 25 摘錄了大部份，寫成有關龔遂在勃海的治績。《通鑑》的敘述中，有哪些未予選取的呢？不妨作一點對讀，我們看到，有幾個地方未加選錄。宣帝召見龔遂，見其人「形貌短小，不副所聞，心內輕焉」，聽到他的回答，「甚悅」，這是其一。龔遂要百姓種樹種菜，養豬養雞，這是有的；詳細的規定，一人種多少樹與菜，一家養多少豬與雞，則未記。胡三省覺得不記太可

惜，就利用作注的機會補了進來，這是其二。春天、夏天要人們去田裡耕種，秋天、冬天要大家做好收成與貯藏的事，《通鑑》未記，這是其三。最後關於王生的這一大段，均未見於《通鑑》，這是其四。最後的一大段，是一個非常有趣的故事，《通鑑》編著者，很可能只是考量篇幅的限制，無法選錄。但對我們讀者來說，沒能看到這個故事，多少有點遺憾。這個故事裡的漢宣帝，已不是一個理想的典型，而是一個活生生的大皇帝，也有他人性中脆弱的一面，喜歡聽些諂媚、阿諛的話。明白了這一點，可以讓我們對於像是漢宣帝這樣的歷史人物，有了深刻的、全面的瞭解。我多次提及，閱讀《通鑑》，不能只讀《通鑑》，最好還是要與正史對讀，我們多讀了一些典籍的記載，就會發現這些事情真是有趣、真是好玩。此外，還可以讓我們對於人世的道理有了更深一層的理解。

循良之吏 古今同欽

班固在《漢書·循吏傳序》中，說明這些循吏都是「儒者」，但也通曉世間的事務，對於治理地方的一些規定、律令，都很熟悉。但做起事來，總是會從情、理上考量，績效很好，很受到天子的器重。我們也可以看到，這些所謂「循吏」，不但受到儒家經典的薰陶，也有很好的辦事能力，所做所為，無不是著眼於民生的疾苦，為人民百姓謀福利。班固在這篇序文的最後，舉出宣帝時循吏的代表人物：王成、黃霸、朱邑、龔遂、召信臣，說他們「擔任地方官的時候，人民得到照顧，生活富足，他們離開了，人民很懷念他們；他們在有生之年，受到大家的禮敬，過世之後，地方百姓還會建祠祭祀，可以說得上是很有風采的謙讓君子啊！」讀到這裡，讓我們想到，遙遠的漢宣帝時代，有著這麼一些為百姓做事的良吏，就是我們今天，何嘗沒有呢？李國鼎、孫運璿為首的一批官員，一心一意為社會、為人民，做了這麼多讓台灣經濟迅速發展的重要工作。他們的勤奮與清廉，他們謙讓君子的風采，同樣令人懷念與感動。我們多麼希望，今後的政府官員，也都是心中常念民生疾苦，能為百姓解決問題、謀取福利，而不是只為自己爭名逐利，也能讓人頷首稱讚，說一句「他們都是很有風采的謙讓君子啊」！

本文已刊於《歷史月刊》第 219 期，2006 年 4 月號，頁 110-114。