

三、 結論

當開放市場已經變成國際貿易上的趨勢，而且加入 WTO 後，在關稅減讓和開放市場更成為明確的目標及受到農業協定和各項談判的約束時，原本受保護的部門必須面臨開放的衝擊是無可避免的。因此在面對建立自由開放貿易市場的目標下，本文比較不同的加入步驟之優劣，得到的結論如下：第一，全面式的開放：在全面式開放下進出口的限制同時解開，若調整過程所付出的代價不大而部門內的勞工及農產品生產可順利轉業和轉型，則因釋放出口的限制，可因此獲得較開放前更佳的利得，並且可以彌補過國外大量低價農產品所帶來的衝擊；反之若勞工的轉業成本和部門的調整成本過大，則出口所得之利得無法多於進口的損害，則對農業部門來說全面式的開放需要受到較為嚴重的衝擊；第二，部份開放，只開放出口或進口：在只開放出口的部份改革，因為沒有進口面的壓力及損害，所以會因限制的解除讓農業部門獲利，不但比原來未開放的水準佳，也會優於全面式的開放，只要轉業調整成本不要大過於全面式開放。另一方面只開放進口的部份開放，則因為會受到外國農產品的威脅，而且無法同時獲得出口利得，則損害是必然發生的現象，但是這樣的部份開放所帶來的損害可以刺激農業部門的調整，迫使其轉型速度加快。不過，部份開放無法是常態維持的現象，前者只開放出口雖然可以因為免於進口的衝擊而對農業部門是有利的，但這樣的保護會使得調整轉型變慢，而且並不符合 WTO 的互惠原則；將來也會被要求開放進口，而後者只開放進口的部份開放，處於受到開放損失的衝擊不能是長期的狀態，將來也會進一步對出口做開放，故會轉變為所謂的漸進式開放；第三，漸進式開放，分別為「先開放出口，再開放進口」和「先開放進口，再開放出口」：前者是希望先獲得出口的利得，來減緩一次全面開放馬上面對的衝擊，使用先得到出口利得來補貼後來的進口損失以及協助農業部門內的轉型；後者則希望在第一階段讓農業部門受到重大的衝擊，加速其轉型調整的速度，而使得在第二階段開放出口時，可以因前面的調整獲得更大的利益；第四，全面式開放和漸進式開放的比較：

全面式開放同時受到出口利得和進口損害的誘因和衝擊，因此會加快農業部門轉型調整腳步，但卻也極有可能必須忍受大量的勞工失業，及以因對本國農產品需求減少的產值銳減情況，此時「先開放出口，再開放進口」可以減緩馬上進口所帶來的損害。然而為此漸進的步驟也是需要付出代價的，在實行對進口部份的保護政策不但在財政上有所負擔，且會使得農業部門的調整速度變慢。因為「先開放進口，再開放出口」必需先承受進口的損失，所以與全面開放相比較下，少了第一階段的出口利得，只要全面開放的轉業調整成本不要過大，則全面開放的優勢是必然存在的結果，反之則要視出口利得和兩者轉業調整成本差距之間係而定。同理，相較於「先開放出口，再開放進口」的步驟，即使出口利得沒大過於其調整成本，但只要兩者差距不過大的情況下，仍然比忍受「先開放進口，再開放出口」的衝擊來得佳。但是「先開放進口，再開放出口」仍有其優勢的可能性，因為先開放進口的重大壓力，使得農業部門雖然在第一階段承受損失，但也因此可能進行快速的調整，藉此其調整成本變小，更進一步在第二階段開放出口時，獲得比全面式開放或「先開放出口，再開放進口」的出口利得都來得大，讓「先開放進口，再開放出口」整體而言反而是較佳的步驟。

從不同開放的步驟討論中，我們發現出口利得、進口損失和各不同步驟的調整成本的大小關係是影響步驟優劣的關鍵，全面式的開放雖然使得農業部門在同時接受壓力下，期望可以藉此促使部門快速轉型，但若是勞工的轉業成本過高使得部門調整過程困難，則可能造成大量的失業勞工，而農業部門的產值也應此大幅度下滑，因此要避免這樣的情況發生。在加入 WTO 前應對產業結構做調整，對農業生產資源土地和勞動力做調整，例如農地農用法規的鬆綁和轉業職訓等，但是在還沒面對壓力時，事先的配套措施的誘因和壓力都相對比較小，讓農業部門的轉型意願比較小，所以此時漸進式開放的好處在於階段性給予利益或壓力，在促使轉型的同時，也給予配套措施的協助，讓面對下一階段市場開放的制度改變時，轉型更為順利。在「先開放出口，再開放進口」的漸進步驟中，在第一階段先釋放出出口利得的誘因，同時也延遲進口損害，但並不是只是時間上的漸進，

而是在這期間一方面產業上的調整，在誘因的促使下轉而生產具有比較利益的農產品，提供農民做轉業的準備，而讓接著第二階段的進口限制解除時的損害變小；「先開放進口，再開放出口」的漸進步驟，不同之處在於讓第一階段受到進口的重大損害壓力，迫使調整的速度更快速，且在市場的壓力下配套措施的使用效果可能更佳，讓第二階段的出口開放時，獲得的出口利益更大反而使得農業部門的轉型結果變得更為佳，但是這樣的做法容易引起反彈，引起政策支持度上的壓力，第一階段的損失是否過大，經濟體可否承受這樣的壓力是必須考量的，而且也會影響到轉型過程的順利與否。

漸進式開放步驟的好處除了上述的討論外，另一向優點是讓部門面對轉型的時藉由漸進式開放步驟的過程釋放出的訊息來消除所面臨的不確定性。像是在第一階段上的先開放出口所透露出來的訊息，首先在利益的誘因下讓市場開放得以獲得支持繼續進行下去，再來在訊息的接收下讓政府可藉此制定適合自身農業條件的因應政策來協助部門順利轉型，最重要的是部門內的生產者藉此清楚地瞭解世界市場上的趨勢，調整部門內資源的生產。